



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Buletin permanent al Senatului

Nr. 1033/11.02.2026

Bp. 75, 18.2.2026

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind stabilirea cadrului instituțional, precum și a măsurilor
necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului
(UE) 2023/1804 al Parlamentului European și al Consiliului din 13
septembrie 2023 privind instalarea infrastructurii pentru
combustibili alternativi și de abrogare
a Directivei 2014/94/UE**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional, precum și a măsurilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2023/1804 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a Directivei 2014/94/UE.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.02.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului necesită completări pentru a evita un cadru „de infrastructură fără piață” și pentru a integra în mod coerent segmente esențiale care lipsesc sau sunt tratate incomplet: LNG/BioLNG (transport rutier greu și transport public urban și interurban), porturi și navigație (maritimă + fluvială), industrie energointensivă off-grid, precum și lanțul de valoare al BioLNG (lichiefiere, Virtual Liquefaction, mass-balance, trasabilitate, PoS/ISCC).
- în contextul intrării treptate a ETS2 (pentru combustibili utilizați în transportul rutier și clădiri) și al presiunii continue din ETS1 (naval, fluvial, industrie/energie), este esențial ca România să adopte un cadru complet, predictibil și tehnologic neutru, orientat către rezultate și impact măsurabil asupra reducerii emisiilor.
- având în vedere obiectivele asumate de România în materie de decarbonizare, securitate energetică și utilizare eficientă a fondurilor publice, se impune adoptarea unui pachet coerent și integrat de măsuri care să asigure atât dezvoltarea infrastructurii, cât și stimularea cererii și a producției pentru combustibili alternativi și regenerabili. Prin urmare, propunem următoarele sugestii de modificare a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului:
 - utilizarea tuturor tehnologiilor disponibile pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și atingerea obiectivelor de decarbonizare, prin includerea combustibililor gazoși regenerabili echivalenți, respectiv BioLNG și BioCNG, în sfera de aplicare a măsurilor și obligațiilor prevăzute pentru LNG/CNG în vederea îndeplinirii Țintelor și obligațiilor ce decurg din Regulament. În acest sens, definițiile și dispozițiile privind infrastructura și utilizarea combustibililor alternativi ar trebui completate astfel încât să se aplice, după caz, și BioLNG/BioCNG, cu condiția demonstrării sustenabilității și a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră prin Proof of Sustainability (PoS), în conformitate cu legislația Uniunii Europene aplicabilă (RED III), și prin scheme de certificare recunoscute la nivelul Uniunii Europene (de tip ISCC sau echivalent), asigurând astfel coerența cadrului legislativ, neutralitatea tehnologică și tratamentul nediscriminatoriu al soluțiilor regenerabile.
 - având în vedere impactul introducerii ETS2 asupra costurilor din transportul rutier și necesitatea asigurării unei tranziții eficiente către mobilitate cu emisii reduse, este oportună completarea pachetului de măsuri cu instrumente dedicate stimulării cererii, în special pentru flotele de vehicule grele și pentru transportul public. În lipsa unor mecanisme de sprijin pentru achiziția, înnoirea sau conversia flotelor, există riscul ca infrastructura pentru combustibili alternativi să rămână subutilizată, cu efecte negative asupra eficienței investițiilor publice.

În acest context, se recomandă instituirea unor programe naționale de sprijin (granturi, garanții de stat, subvenții la leasing și/sau stimulente fiscale), cu respectarea regulilor privind ajutorul de stat, care să vizeze flotele cu emisii reduse și zero, inclusiv vehicule ce utilizează ca și combustibil LNG/BioLNG și, după caz, CNG/BioCNG, condiționate de criterii clare privind reducerea demonstrabilă a emisiilor de gaze cu efect de seră, pe baza Proof of Sustainability (PoS), asigurând astfel coerența cu obiectivele climatice și cu funcționarea eficientă a ETS2.

- dezvoltarea accelerată a infrastructurii pentru combustibili alternativi și atingerea obiectivelor de decarbonizare în transporturi, prin asigurarea cu măsuri concrete de sprijin pentru partea de ofertă (stații/porturi). În absența unor instrumente dedicate de finanțare și accelerare a investițiilor, simpla instituire de obligații privind implementarea infrastructurii riscă să fie insuficientă pentru realizarea stațiilor de reîncărcare/realimentare cu combustibili alternativi, inclusiv LNG/BioLNG și a infrastructurii portuare și de bunkeraj, în special pe rețeaua TEN-T și în nodurile logistice prioritare. În acest context, se recomandă definirea și operaționalizarea unor mecanisme de finanțare și/sau scheme de sprijin, în cooperare interinstituțională, cu obiective măsurabile și termene clare, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene disponibile și a instrumentelor naționale de sprijin, pentru a asigura o implementare efectivă și coerentă a infrastructurii de combustibili alternativi, inclusiv LNG/BioLNG, accesibile publicului.
- asigurarea de soluții viabile de decarbonizare pentru consumatorii industriali energointensivi și pentru sectorul transportului naval prin completarea cadrului normativ prin recunoașterea explicită a utilizărilor LNG/BioLNG pentru aplicații industriale off-grid, în special pentru consumatorii neconectați sau constrânși din punct de vedere al accesului la rețele, în coerență cu mecanismele existente de tip ETS1. Totodată, se impune extinderea dispozițiilor privind infrastructura pentru combustibili alternativi asupra porturilor maritime și interioare,
- prin includerea infrastructurii de alimentare cu LNG/BioLNG, stabilirea unor reguli clare, armonizate și proporționale pentru operațiunile de bunkeraj maritim și fluvial și asigurarea eligibilității pentru sprijin financiar a investițiilor în unități, navete și echipamente dedicate, cu respectarea legislației privind ajutorul de stat și a programelor de finanțare disponibile, în vederea susținerii tranziției energetice și a competitivității economice.

- asigurarea unor opțiuni realiste de decarbonizare și de creștere a rezilienței pentru industria energointensivă prin includerea explicită în cadrul normativ a utilizărilor LNG/BioLNG pentru consumatorii industriali off-grid sau aflați sub constrângeri de alimentare. În acest sens, este oportun ca măsurile de sprijin să vizeze în mod expres investițiile în infrastructura necesară (recepție, stocare, vaporizare) și conversia echipamentelor industriale, cu condiționarea acordării sprijinului de atingerea unor criterii demonstrabile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. O astfel de abordare ar asigura coerența cu obiectivele de decarbonare și cu obligațiile aplicabile în cadrul ETS1, contribuind totodată la menținerea competitivității industriei și la securitatea energetică în sectoarele industriale neconectate sau insuficient deservite de rețele.
- dezvoltarea unui lanț valoric funcțional pentru biometanul lichefiat și valorificarea potențialului național de producție a combustibililor regenerabili și completarea cadrului normativ cu prevederi dedicate producerii și punerii pe piață a BioLNG. În acest sens, este oportună instituirea unor mecanisme de sprijin pentru investițiile în instalații de lichefiere de mică capacitate (small-scale), inclusiv soluții modulare, precum și recunoașterea conceptelor operaționale de tip Virtual Liquefaction. Totodată, este necesară integrarea mecanismelor de mass-balance, cu asigurarea trasabilității pe întreg lanțul de aprovizionare și demonstrarea sustenabilității prin Proof of Sustainability (PoS) și/sau scheme de certificare recunoscute la nivelul Uniunii Europene (de tip ISCC sau echivalent). O astfel de abordare ar crea premisele dezvoltării pieței BioLNG în România, ar asigura coerența cu obiectivele europene de decarbonizare și ar sprijini utilizarea eficientă a biometanului în sectoarele greu de electrificat.
- utilizarea eficientă a fondurilor publice și asigurarea unui parcurs realist de tranziție energetică pe baza principiului neutralității tehnologice în proiectarea și implementarea măsurilor, în special în ceea ce privește hidrogenul. În acest sens, se recomandă o abordare etapizată, fundamentată pe analize cost-beneficiu, pe criterii de maturitate tehnologică și pe existența unei utilizări finale demonstrate (offtake), precum și pe un calendar de implementare realist. O asemenea abordare ar contribui la evitarea realizării de investiții în active subutilizate și la maximizarea eficienței alocării resurselor publice, asigurând totodată coerența cu obiectivele de decarbonizare și cu nevoile reale ale pieței.

Președinte,
Sterică FUDULEA

